

На основу члана 28. Закона о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Српске", број 28/07 – Пречишћен текст ) и члана 58. Закона о министарствима ("Службени гласник Републике Српске", бр. 70/02, 33/04, 117/05 и 33/06), министар за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске д о н о с и

## **ПРАВИЛНИК О МЕТОДОЛОГИЈИ И НАЧИНУ ВОЂЕЊА РЕГИСТРА ПОСТРОЈЕЊА И ЗАГАЂИВАЧА**

### **Члан 1.**

Овим правилником прописује се методологија и начин вођења Регистра постројења и загађивача, (у даљем тексту: Регистар) који у складу са Законом о заштити животне средине (у даљем тексту: Закон) и међународним уговорима, представља основу за извјештавање и учешће јавности у области заштите животне средине.

### **Члан 2.**

(1) Министарство надлежно за заштиту животне средине (у даљем тексту: Министарство) успоставља и одржава електронски Регистар заснован на информацијама достављеним од одговорног лица постројења.

(2) Електронска мрежа (у даљем тексту: мрежа) којом ће Министарство бити повезано са јединицом локалне самоуправе, успоставиће се најкасније до 2012. године.

(3) Министарство осигурава да Регистар буде бесплатно доступан јавности посредством Интернета или на неки други начин.

### **Члан 3.**

Појмови који се користе у овом правилнику имају сљедеће значење:

- а) "Локација" – географско мјесто постројења,
- б) "Испуштање" – испуштање загађујућих материја у животну средину које су резултат људске активности, било намјерних или случајних, рутинских или нерутинских, која укључују пролијевање, њихово емитовање, испуштање, убацивање, одлагање или бацање, као и испуштање отпадних вода преко система канализације без завршног третмана отпадне воде,
- в) "Година извјештавања" – календарска година за коју се морају прикупити подаци о испуштању и преносу загађивача ван локација,
- г) "Супстанца" – значи било који хемијски елемент и његова једињења, гдје су изузете радиоактивне супстанце,
- д) "Загађујућа материја" – супстанца или група супстанци које због својих особина и испуштања у животну средину могу бити штетне за животну средину или здравље људи.
- ђ) "Пренос ван локације" – кретање отпада који је одређен за одлагање или враћање изван граница постројења и загађујућих материја у отпадним водама одређеним за третман отпадних вода,

- е) “Дифузни извори” – много мањих или разбацаних извора са којих загађујуће материје могу бити испуштене у земљиште, ваздух или воду, чији комбиновани утицај на ове елементе животне средине може бити значајан и са којих није практично прикупљати податке о сваком појединачном извору,
- ж) “Отпад” – све материје или предмети које одговорно лице одлаже, намјерава да одложи или се тражи њихово одлагање у складу са једном од категорија отпада наведеног у листи отпада која је утврђена у Правилнику о категоријама отпада са каталогом („Службени гласник Републике Српске“, број 39/05),
- з) “Опасни отпад” – сваки отпад који је утврђен посебним прописом и има једну или више карактеристика које узрокују опасност по здравље људи и животну средину по свом поријеклу, саставу или концентрацији, као и онај отпад који је наведен у листи отпада као опасан и регулисан је правилником из тачке ж) овог члана,
- и) “Отпадна вода” – кориштена вода која садржи загађујуће материје,
- ј) “Одлагање” – било која радња дефинисана Законом о управљању отпадом („Службени гласник Републике Српске“, број 53/02),
- к) “Враћање компоненти” – било која радња дефинисана Законом о управљању отпадом,
- л) “Постројење А категорије” – постројење код којег поступак издавања еколошке дозволе спада у надлежност Министарства као што је дефинисано Уредбом о пројектима за које се спроводи процјена утицаја на животну средину и критеријумима за одлучивање о обавези спровођења и обиму процјене утицаја на животну средину („Службени гласник Републике Српске“, број 7/06) и Уредбом о постројењима која могу бити изграђена и пуштена у рад само уколико имају еколошку дозволу („Службени гласник Републике Српске“, број 7/06),
- љ) “Постројење Б категорије” – сва друга постројења осим постројења А категорије код којих поступак издавања еколошке дозволе спада у надлежност јединица локалне самоуправе као што је дефинисано чланом 4. Уредбе о постројењима која могу бити изграђена и пуштена у рад само уколико имају еколошку дозволу,
- м) “Надлежни орган управе” – министарство надлежно за питања заштите животне средине за одговорно лице постројења категорије А и јединица локалне самоуправе надлежне за послове заштите животне средине (у даљем тексту: јединице локалне самоуправе) за одговорна лица постројења категорије Б,
- н) “Pollutant Release and Transfer Register” – Регистар испуштања и преноса загађивача (у даљем тексту: ПРТР),
- њ) “Референтни центар Републике Српске” – центар овлаштен од Владе Републике Српске да обједињава податке из разних извора, за поједине сегменте животне средине – ваздух, вода, земљиште, отпад (у даљем тексту: РЦРС).

#### Члан 4.

- (1) Информације које у смислу члана 28. Закона даје Министарство су информације о:
- а) испуштању загађујућих материја у ваздух, воду и земљиште, наведених у табели 1, 1А и 1Б, које се налазе у прилогу овог правилника и чине његов саставни дио:
    - 1) директно из постројења,
    - 2) акцидентне емисије и
    - 3) дифузне емисије са локације,
      - б) пренос изван локације:
        - 1) отпада и опасног отпада,

2) загађујућих материја које се испуштају у канализацију повезану са постројењима за третман отпадних вода,

в) потрошњи ресурса и енергије у постројењу, а нарочито:

- 1) воде,
- 2) електричне енергије,
- 3) друге енергије,
- 4) других ресурса који се користе за производњу струје и енергије као што је наведено у табели 3, која се налазе у прилогу овог правилника и чини његов саставни дио.

#### **Члан 5.**

База података о дозволама мора да садржи податке из еколошке, урбанистичке, грађевинске дозволе, као и дозволе за управљање отпадом и отпадним водама (водопривредна дозвола) које су издате за постројења, а посебно:

а) назив надлежног органа управе који је издао дозволу,

б) број дозволе,

в) информацију о томе када је примљен захтјев за издавање дозволе и када је она одобрена или одбијена, с тим да је у случају одобрене дозволе потребно навести датум почетка важења дозволе и датум истека њеног важења.

#### **Члан 6.**

База података о активностима надлежне инспекције за заштиту животне средине мора да садржи податке о надзору инспекције, а посебно:

а) мјере које се предузимају,

б) име и број телефона инспектора који треба да буде контактиран у случају добијања информација,

в) информације о посљедњој инспекцији,

г) да ли локација задовољава услове или не, с тим да у случајевима када не задовољава, треба навести податке о мањим или већим недостацима,

д) траженој промјени, као и роковима које треба испоштовати,

ђ) да ли су предузете правне радње или санкције.

#### **Члан 7.**

(1) Извори података и информације о могућем утицају супстанци на здравље људи морају бити доступни јавности најкасније до 1. јануара 2011. године.

(2) Министарство објављује информације у збирном и појединачном формату, што омогућава лако претраживање и идентификацију испуштања (емисија) и преноса по различитим критеријумима, а у већини случајева по:

а) називу постројења,

б) географској локацији, као и тијелу ријечног слива,

в) дјелатности постројења,

г) власнику или одговорном лицу постројења и називу матичне компаније, уколико је то примјенљиво,

д) загађујућој материји или отпаду,

ђ) елементима животне средине (ваздух, вода и земљиште), који су предмет емисије загађујуће материје,

е) преносу отпада изван локације, процесу поновног кориштења или одлагања, као и одредишту преноса отпада, уколико је то примјенљиво,  
ж) пренос загађујућих материја у воду изван локација,  
з) календарској години.

(3) Министарство годишње објављује податке из чл. 4, 5, 6. и 7. у периоду максимално 15 мјесеци од краја сваке календарске године на коју се односе прикупљени подаци о испуштању загађујућих материја и преносу отпада изван локације и загађујућих материја у воду.

(4) За прву годину извјештавања Министарство објављује информације које се захтијевају чл. 4, 5, 6. и 7, а најкасније до 30. јуна 2009. године, а дужно их је чувати најмање десет година, након првог објављивања.

(5) Уколико се то захтијева, Министарство ће обезбиједити информацију из Регистра у алтернативном формату у писаној форми, за који се може тражити административна накнада у складу са чланом 34. Закона.

## Члан 8.

(1) Одговорно лице постројења категорије А извјештава Министарство о подацима наведеним у табели 2, у формату прописаном у табелама 3 и 4, које се налазе у прилогу овог правилника и чине његов саставни дио.

(2) Одговорно лице постројења категорије Б извјештава јединици локалне самоуправе о подацима наведеним у табели 2. у формату прописаном у табели 3.

(3) Одговорно лице дужно је да достави извјештај надлежном органу управе, до 30. јуна текуће године за претходну годину извјештавања.

(4) На захтјев одговорног лица, надлежни орган управе може, зависно од случаја, продужити рок до 15. августа текуће године за претходну годину извјештавања. Захтјев за продужење рока треба бити поднесен најкасније до 31. маја текуће године за претходну годину извјештавања.

(5) Одговорно лице ће у периоду од пет година након завршетка године извјештавања омогућити надлежним органима управе увид у Записе о подацима на основу којих је израђена информација о којој се извјештавало, и то:

а) методологији која је кориштена за прикупљање података,

б) методологији која је кориштена за прорачун или процјену емисија.

(6) Одговорно лице ће навести да ли су информације за сваку загађујућу материју посебно у сваки елемент животне средине (ваздух, вода, земљиште), добијене на основу мјерења, прорачуна или процјене.

(7) Одговорно лице ће осигурати квалитет информација у смислу тачности и потпуности.

(8) Надлежни орган управе ће извршити процјену квалитете података обезбијеђених од одговорног лица о постројењима, нарочито у смислу њихове потпуности и вјеродостојности. Надлежни орган управе може затражити додатне податке у случајевима када је од одговорног лица добио непотпуне или нетачне.

## Члан 9.

(1) Одговорно лице постројења не смије казнити запослене или било које друго лице, због тога што указују на кршење прописа, који произлазе из овог правилника, према надлежном органу управе.

(2) Органи управе надлежни за спровођење овог правилника не смију ни на који начин казнити лице због тога што указује на кршење прописа, који произлазе из овог правилника, према надлежном органу управе.

## Члан 10.

(1) Послије извршене обраде података из члана 8. став 2. овог правилника, јединица локалне самоуправе ће податке наведене у табели 3 обезбијеђене од одговорног лица постројења категорије Б прослиједити Министарству у електронском формату, најкасније до 30. септембра текуће године за претходну годину извјештавања, а Министарство ће добијене податке унијети у Регистар у року 60 дана од дана пријема.

(2) Послије извршене обраде података прописане чланом 8. став 1. овог правилника, Министарство ће:

а) прослиједити податке наведене у табели 4, за ваздух, добијене од одговорног лица постројења А, РЦРС-у најкасније до 31. јула текуће године за претходну годину извјештавања. РЦРС ће прослиједити податке о израчунатој емисији министарству у електронском формату, (најкасније до 30. новембра текуће године за претходну годину извјештавања),

б) у Регистар унијети податке, наведене у табели 3, обезбијеђене од одговорног лица постројења категорије А најкасније до 31. октобра текуће године за претходну годину извјештавања,

в) РЦРС ће на писани захтјев одговорног лица постројења пружити детаље о прорачуну који се користио за процјену емисија у ваздух узоркованих од постројења,

г) надлежно министарство ће покренути аутоматски компјутерски програм за провјеру података у Регистру да би се осигурало да су подаци потпуни и вјеродостојни; конзистентни у односу на податке истог постројења из претходних година и из постројења индустрија сличног типа. Овај поступак провјере података за сваку годину биће извршен најкасније до 31. децембра текуће за претходну годину извјештавања. Надлежно министарство може затражити од јединице локалне самоуправе да обезбиједи објашњење или додатне податке од одговорног лица,

д) сви подаци за претходну годину извјештавања биће доступни јавности најкасније до 31. децембра текуће године за претходну годину извјештавања.

## Члан 11.

(1) Информације о пословним субјектима и информације које се односе на еколошку дозволу за постројења категорије А морају бити унесене директно у Регистар и потврђене од министарства најкасније до 28. фебруара текуће године за претходну годину извјештавања.

(2) Информације које се односе на дозволе за управљање отпадом морају бити унесене директно у Регистар и потврђене од министарства најкасније до 28. фебруара текуће године за претходну годину извјештавања.

(3) Јединица локалне самоуправе надлежном министарству доставља:

а) податке о пословном субјекту и податке о еколошким и грађевинским дозволама за сва друга постројења за која је поступак издавања еколошких дозвола у надлежности јединице локалне самоуправе, и

б) податке о пословном субјекту и податке о грађевинским дозволама за сва друга постројења која имају или могу имати штетан утицај на животну средину изузев постројења категорије А, најкасније до 28. фебруара текуће године за претходну годину извјештавања.

(4) Након успостављања електронске мреже која ће повезивати Регистар са јединицом локалном самоуправе, јединица локалне самоуправе ће мјесечно уређивати и потврђивати податке.

(5) Министарство ће уносити податке достављене од јединице локалне самоуправе у базу података најкасније до 31. априла текуће године за претходну годину извјештавања.

(6) Након успостављања мреже, Министарство ће унијети податке достављене од јединице локалне самоуправе у року од 14 дана од дана пријема.

(7) Сви подаци за претходну годину извјештавања биће доступни јавности најкасније до 31. децембра текуће године, за претходну годину извјештавања.

## Члан 12.

(1) Информације достављене од одговорног лица чије објављивање може имати штетан утицај на:

а) међународне односе,

б) државну одбрану, јавну сигурност, или

в) јавни поредак, судски поступак, лична права на праведно суђење или кривичне, административне или дисциплинске истраге не могу бити објављене.

(2) Одлука о необјављивању података мора бити усклађена са јавним интересима у примјењивању принципа (тест јавног интереса) постављених даље у члану 9 Закона о слободи приступа информацијама ("Службени гласник Републике Српске", број 20/01).

(3) Одговорно лице може захтијевати да се сљедеће информације држе у тајности:

а) информација чијим би се објављивањем открили лични подаци и битно повриједили интереси оних на које се односе,

б) информације чијим би се објављивањем повриједила права на интелектуално власништво, нарочито ауторска права,

в) информације чијим би се објављивањем откриле индустријске и пословне тајне.

(4) Одговорно лице ће у писаној форми надлежном министарству презентовати разлоге свог захтјева за повјерљивост података. Министарство ће размотрити захтјев и издати одлуку у писаној форми. У случају када превлада јавни интерес или када се законом захтјева објављивање, захтјев за необјављивање ће бити одбијен.

(5) Одговорно лице има право на правни лијек против одлуке наведене у ставу 2. овог члана у складу са одредбама Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 13/02). За вријеме трајања поступка по правном лијеку, информације за које је поднесен захтјев за повјерљивост не могу бити објављене.

(6) Информације заштићене ставом 3, т. а), б) и в) овог члана ће бити објављене без одгађања када одлука наведена у овом ставу постане правоснажна.

(7) У случају када информације наведене у табелама 1А и 1Б није могуће објавити на основу ст. 1. или 2. овог члана, Министарство може објавити дио на који се споменути ставови не односе.

(8) У случају када информација није објављена, надлежно министарство ће навести врсту информације и разлог због којег је ускраћена.

### **Члан 13.**

(1) Након утврђивања ваљаности података, Министарство ће надлежном инспекторату послати списак локација (укупно не више од 5%) од локација у регистру захтијевајући да инспектори провјере метод, податке и прорачуне који су кориштене за обраду и доставу података, који се захтијевају чланом 8. овог правилника.

(2) Овај списак укључује постројења:

а) гдје постоје подаци који су неконзистентни са претходно посланим сетовима података из тог постројења,

б) гдје постоје неочекиване емисије од дате врсте индустрије,

в) гдје постоје емисије количина загађујућих материја већих од дозвољених,

г) гдје постоје емисије загађујућих материја које су идентификоване као материје које треба да се редукују или замијене због њиховог штетног утицаја на здравље или животну средину,

д) код којих метода којом се врши прорачун емисија није провјерена посљедњих пет година.

### **Члан 14.**

(1) Министарство ће обезбиједити јавни приступ информацијама о предложеним мјерама које се односе на израду регистра и за подношење било каквих коментара, информација, анализа које су релевантне за процес доношења одлука и Министарство ће узети у обзир мишљење јавности.

(2) У случају када је донесена одлука за успостављање или за значајну промјену у Регистру, информација о одлуци и разлозима на којима се она заснива ће бити благовремено доступна јавности од стране Министарства.

### **Члан 15.**

(1) Први период извјештавања биће 2007. година.

(2) Сви рокови који се односе на прикупљање, извјештавање, пренос и објављивање информација, изузев информације које се односе на дозволе и инспекцију продужени су за три мјесеца за прву, 2007. годину извјештавања.

**Члан 16.**

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Српске”.

Број:

МИНИСТАР

Бања Лука,

Фатима Фетибеговић, дипл. инж. арх